



Lab des transitions

Séminaire territorial sur le pôle métropolitain de l'Artois

Jeudi 1^{er} décembre 2022
Louvre Lens Vallée



► Programme de la journée

- ✓ **Matinée : Entre Politique de la ville et développement durable : un état de l'art**

Etat du climat en Hauts-de-France et enjeu des transitions *par Pierre BRANCIARD, CERDD*

La Politique de la ville comme terrain d'expérimentation des transitions *par Pierre-Edouard MARTIN, IREV*

Quels besoins identifiés pour les services Politique de la Ville sur les 3 agglomérations, à l'approche des nouvelles contractualisations ?

- ✓ **Après-midi : Quelles coopérations inventer pour une intégration des contrats de ville aux problématiques de transition ?**

Un exemple territorial de coopération : la Turbine de la transition et le rôle du PMA pour les acteurs locaux *par Benoit BROCCQ*

4 ateliers simultanés

Atelier A : De l'observation aux outils de planification

Atelier B : L'alimentation et les Projets Alimentaire Territoriaux : Comment les articuler avec la Politique de la ville

Atelier C : La montée en compétence des acteurs de la Politique de la ville sur le sujet des transitions : quels besoins ?

Atelier D : L'enjeu démocratique : quelle appropriation, quels usages ?



IREV
Centre de ressources
Politique de la ville
Hauts-de-France

► 3 missions

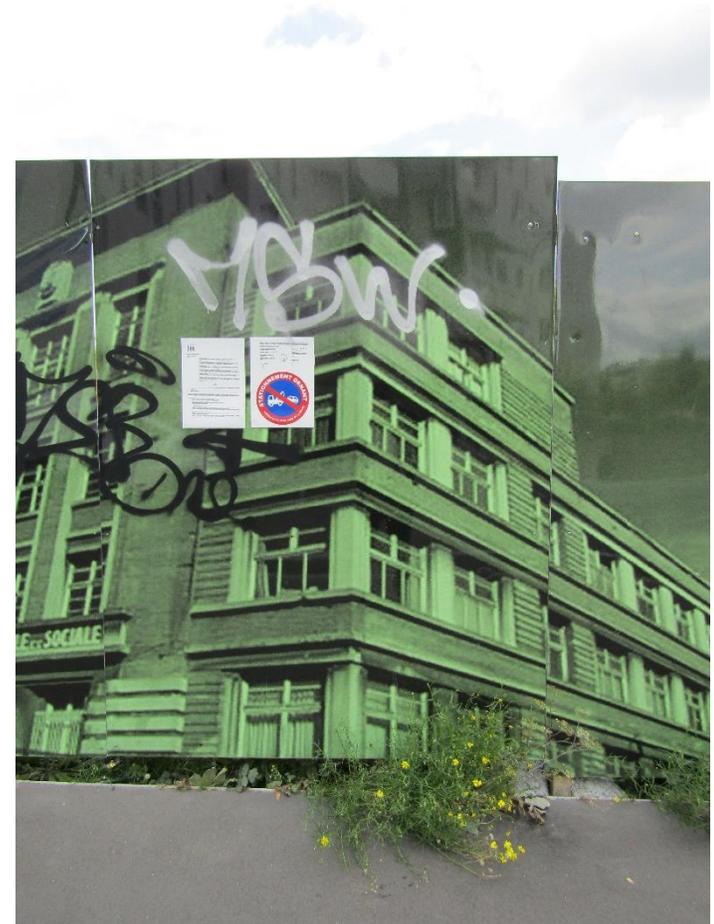
- ✓ Animation des réseaux de professionnels
- ✓ Montée en qualification
- ✓ Capitalisation et diffusion de savoirs

► Des outils disponibles

- ✓ Site internet
- ✓ Newsletter mensuelle
- ✓ Repères pour agir
- ✓ Fiches expérience
- ✓ Etc.

► Un centre de documentation

► Qu'est ce que la Politique de la ville?



▶▶ Qu'est ce que la Politique de la ville?

« La politique de la ville est une politique de cohésion urbaine et de solidarité, nationale et locale, envers les quartiers défavorisés et leurs habitants. »

« assurer l'égalité entre les territoires, de réduire les écarts de développement entre les quartiers défavorisés et leurs unités urbaines et d'améliorer les conditions de vie de leurs habitants. »

Loi LAMY, 21 février 2014

Une action territorialisée :

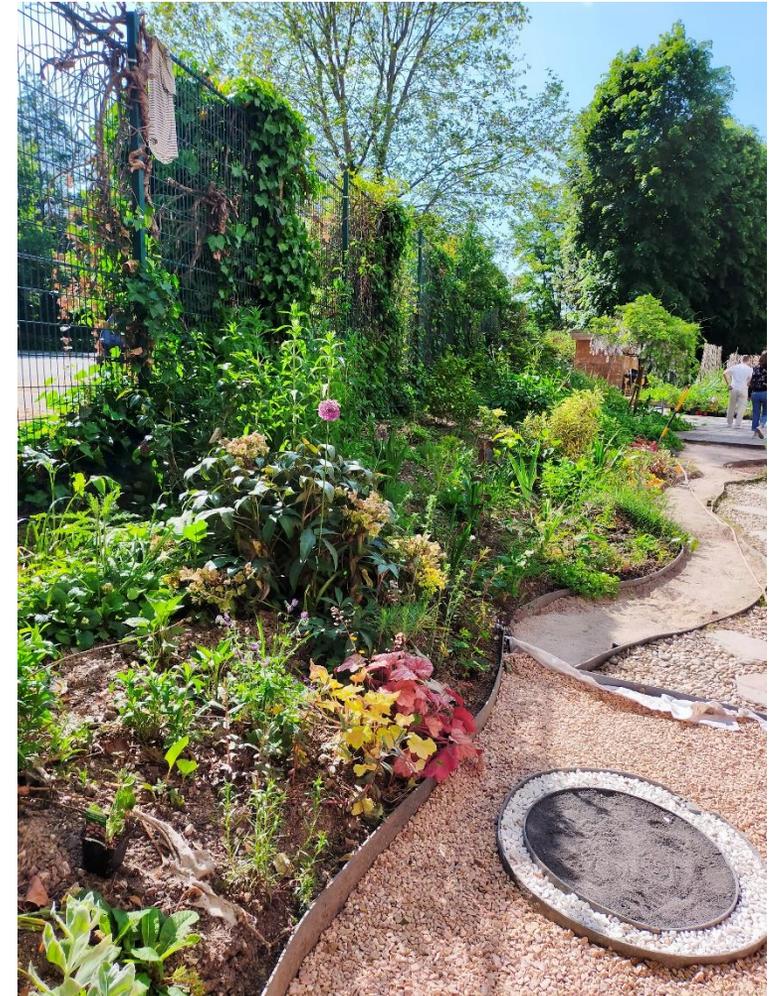
Les « Quartiers prioritaires de la politique de la ville » dits : QPV

▶▶ Qu'est ce que la Politique de la ville?

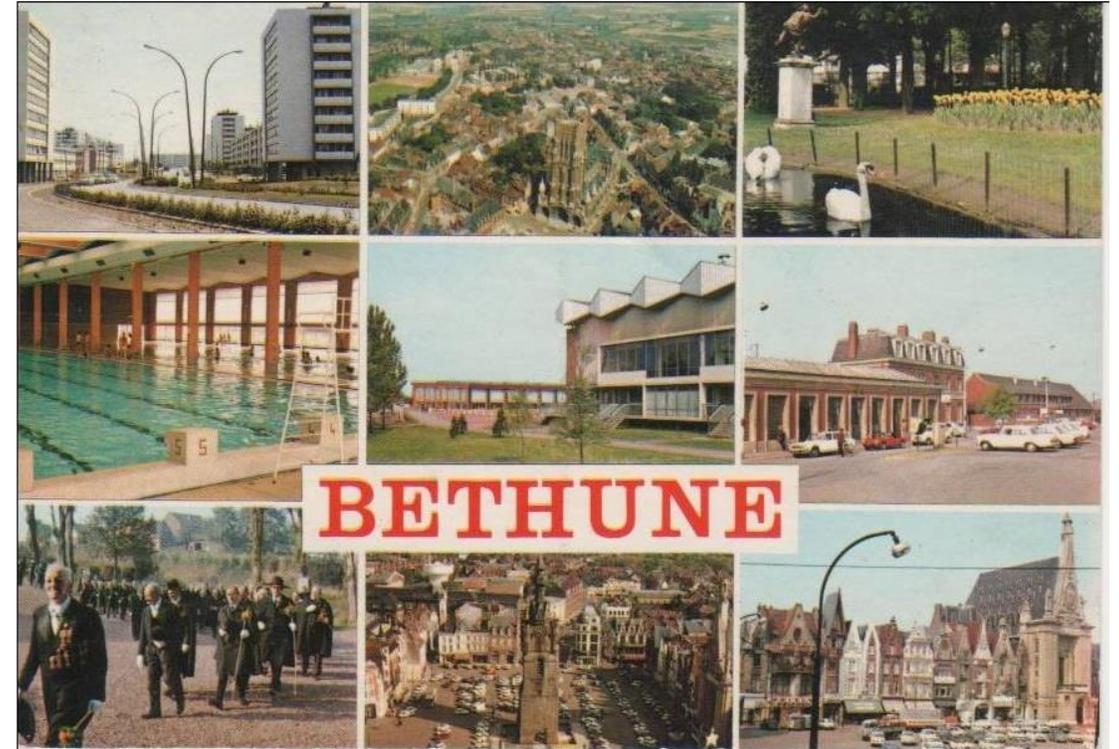
Des principes d'actions :

- Une politique territorialisée
- Une politique transversale
- Une politique partenariale et contractualisée
- Une politique participative

→ Un laboratoire d'expérimentations de l'action publique



▶ Repères historiques



1945 – 1970

Construction massive de logement

1983

Marche de l'égalité

2003

PNRU
Projet National de rénovation urbaine

2007

CUCS
Contrats Urbains de cohésion sociale

2014

Loi LAMY
Contrats de Ville

2022

Evaluation finale

La reconstruction

La décentralisation

L'urbain et le social

Vers les nouveaux contrats de ville

1977

Habitat et Vie sociale

1983

Rapport Dubedout
Démarche DSQ

1992-1997-2001

Traités européens

Emeutes de 2005

2017

Discours du Président à
Tourcoing

Les pionniers

L'institutionnalisation

Une politique intégrée

1973

Chocs pétroliers

1981 – 1983

Lois de décentralisation

1991

Grand Projet Urbain

Ministère de la ville

1996

Zonages ZUS et ZFU

▶ RETOUR SUR L'HISTOIRE DES GRANDS ENSEMBLES



*Construire toujours plus
et plus vite!*

EN DEUX ANS:
 ● 451 LOGEMENTS
 CONSTRUITS
 ● 639 LOGEMENTS
 EN CONSTRUCTION
 ● 854 LOGEMENTS
 + 121 LOGEMENTS
 A COMMENCER

DANS sa presque totalité — hors le petit secteur H. L.M. de plus en plus bridé et menacé par le Pouvoir — la « Construction de Logements » est aux mains des financiers dont la seule préoccupation est de construire juste ce qu'il faut pour maintenir des prix de vente ou de location élevés, avec des capitaux qui doivent leur rapporter vite et beaucoup.

C'est pour cette principale raison que sévit de plus en plus cruellement la crise du Logement, fléau héréditaire de ce régime. Et c'est aussi pour cette raison que les Communistes affirment que ce n'est que dans une Société nouvelle socialiste, que le problème du logement pourra être correctement et définitivement résolu.



▲ Hier

Des immeubles vétustes prêts à s'effondrer, rue A.-Lepère.

Aujourd'hui ▶

Un bâtiment spacieux et clair où ont été relogés les mal-logés !



HUBERT DUBEDOUT

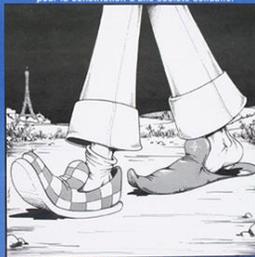
Ensemble, refaire la ville

rapport au Premier ministre
du Président de la Commission nationale
pour le
développement social des quartiers

PLANS
DE
L'ÉTAT
DES
QUARTIERS

LA DIMENSION FRANÇAISE

**MARCHE POUR
L'ÉGALITÉ**
Rassembler les habitants de France de toutes origines
pour la constitution d'une société solidaire.



MARSEILLE 15 OCTOBRE / PARIS 3 DÉCEMBRE

Coordination nationale : COLENE, 100, AVENUE BRUNOTTE, 69001 LYON
3 rue Didierot, 69001 LYON. Tél : 03 88 49 49 89
Coordination Rhône-Alpes : CIP 2 034 34 0 LYON (accueil, service et info)

**POUR L'ÉGALITÉ
CONTRE LE RACISME**
100 000 personnes
le 3 décembre à Paris



14 h à la Bastille

MARCHE POUR L'ÉGALITÉ ET CONTRE LE RACISME
3 rue Didierot, 69001 LYON Tél : (7) 828 47 89
Coordination nationale : COLENE, 100, AVENUE BRUNOTTE, 69001 LYON
Coordination Rhône-Alpes : CIP 2 034 34 0 LYON (accueil, service et info)



▶▶ 2003 : le PNRU

- ✓ Démolition/reconstruction à grande échelle dans les quartiers (10 ans de programme)
- ✓ Loi 1er août 2003 d'orientation et de programmation pour la ville
- ✓ La politique de la ville a pour objectifs de :
« réduire des inégalités sociales et des écarts entre les territoires »
- ✓ Lancement du PNRU et création de l'ANRU



▶▶ 2006 : le volet cohésion sociale

- ✓ Elaboration d'un volet de cohésion sociale en réponse aux émeutes de 2005
- ✓ - Loi pour l'égalité des chances (2006) qui crée l'ACSé
- ✓ - Contrats Urbains de Cohésion Sociale (CUCS) (jusqu'en 2014)

► Cadre réglementaire issu de la Loi de programmation pour la ville et la cohésion urbaine du 21/02/2014

- ✓ Concentration des moyens financiers sur 1300 quartiers
- ✓ Un pilotage à l'agglomération
- ✓ Un contrat de ville « Unique » sur 6 ans
- ✓ Un Nouveau Programme National de Renouvellement Urbain
- ✓ Remobilisation du droit commun (différent des crédits spécifiques)
- ✓ Participation citoyenne comme principe réaffirmé.

La Politique de la ville en région Hauts-de-France

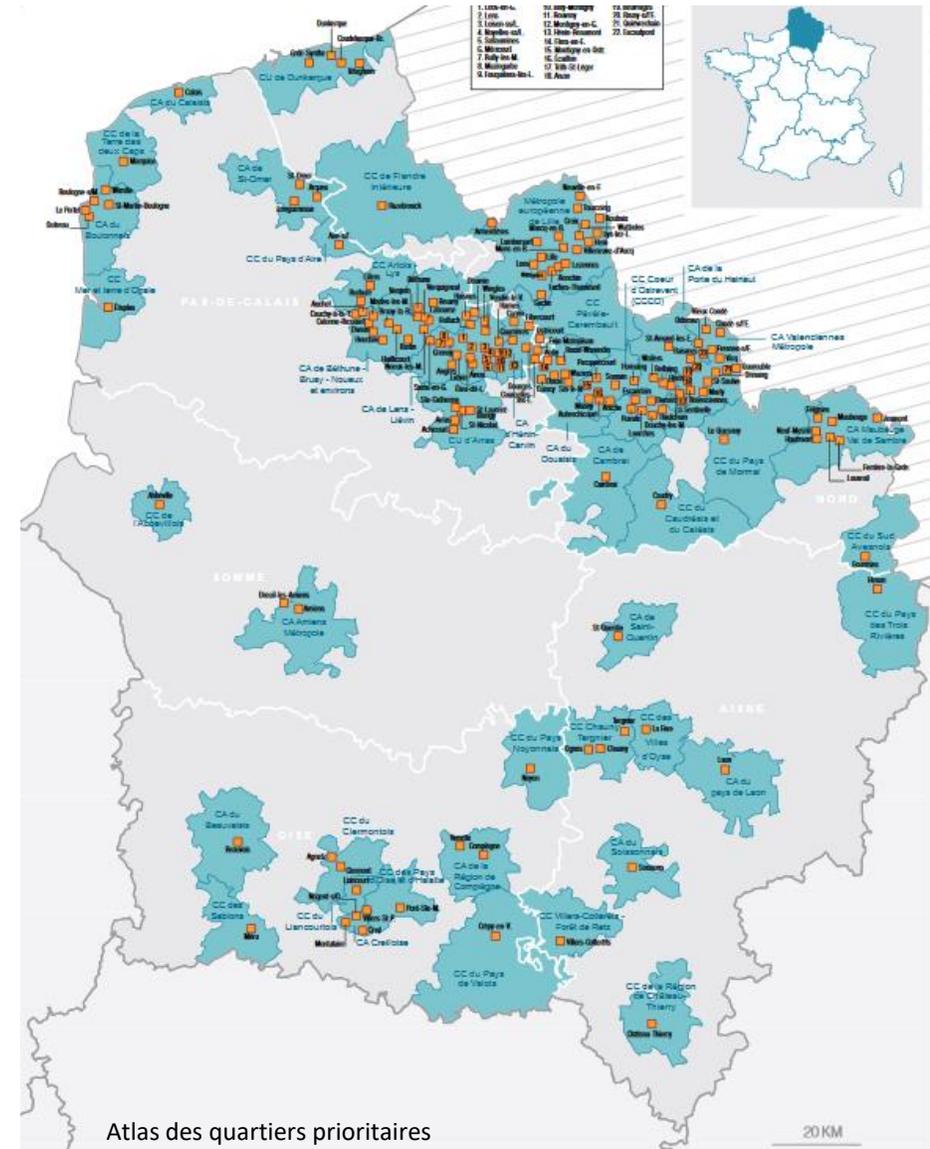
► Quartiers Politique de la Ville (QPV)

199 quartiers répartis sur 40 EPCI pour 43 contrats de ville signés en 2015 (1 300 en France métropolitaine)

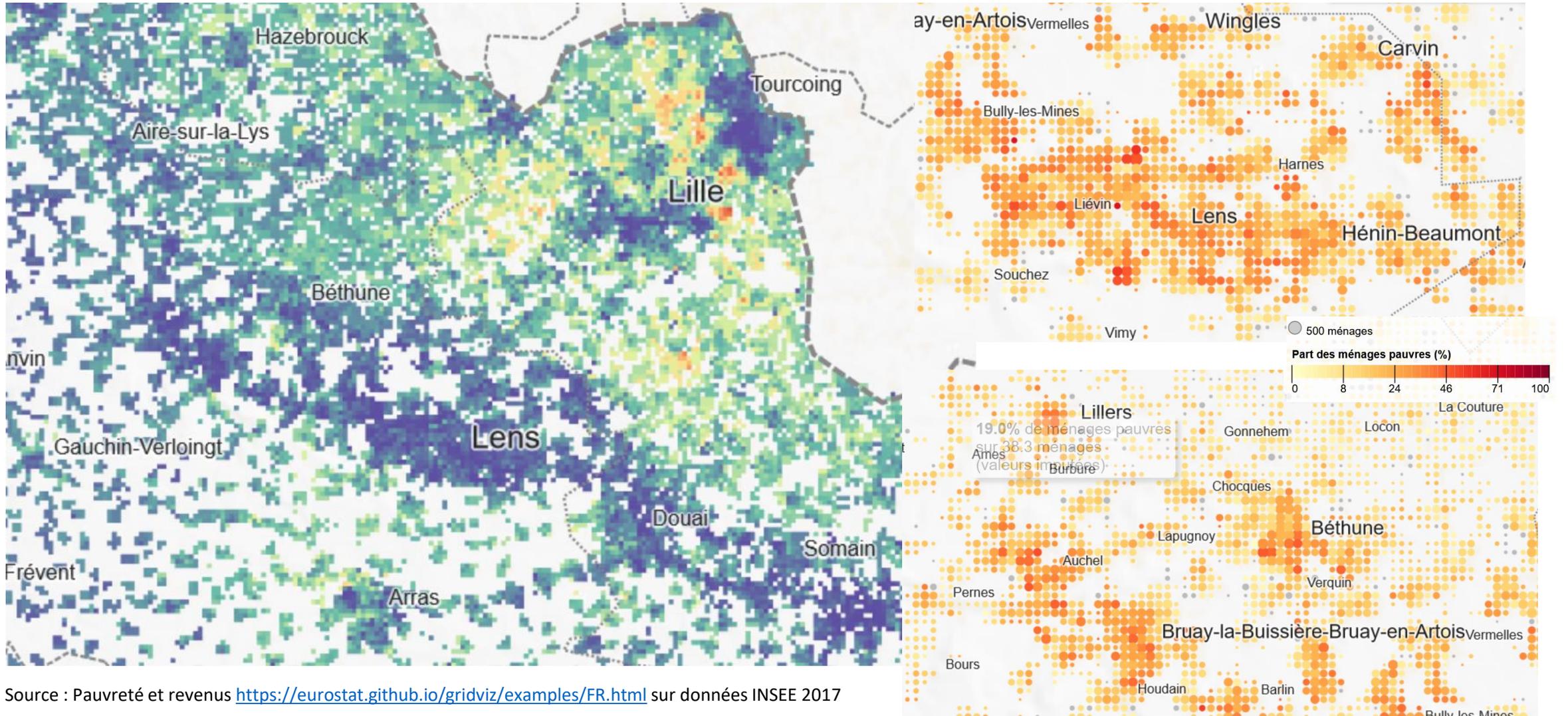
► Projets de Renouvellement Urbain (PRU)

54 PRU dont des multi-sites : 57 quartiers concernés par le NPNRU

- 25 d'intérêt national
- 32 d'intérêt régional



Le carroyage



Source : Pauvreté et revenus <https://eurostat.github.io/gridviz/examples/FR.html> sur données INSEE 2017

Le carroyage



Un contrat de ville construit sur 3 piliers et 3 axes transversaux

✓ Les piliers

- Développement économique et emploi
- Cohésion sociale
- Cadre de vie et renouvellement urbain

✓ Les axes transversaux

- Égalité femmes-hommes
- Lutte contre les discriminations
- Jeunesse

NB : dans certains contrats de ville, un 4^{ème} pilier « égalité – citoyenneté »

« La politique de la ville vise à réduire **les écarts de développement** au sein des villes, à restaurer **l'égalité républicaine** dans les **quartiers défavorisés** et à améliorer les **conditions de vie de leurs habitants** »

► Le contrat de ville

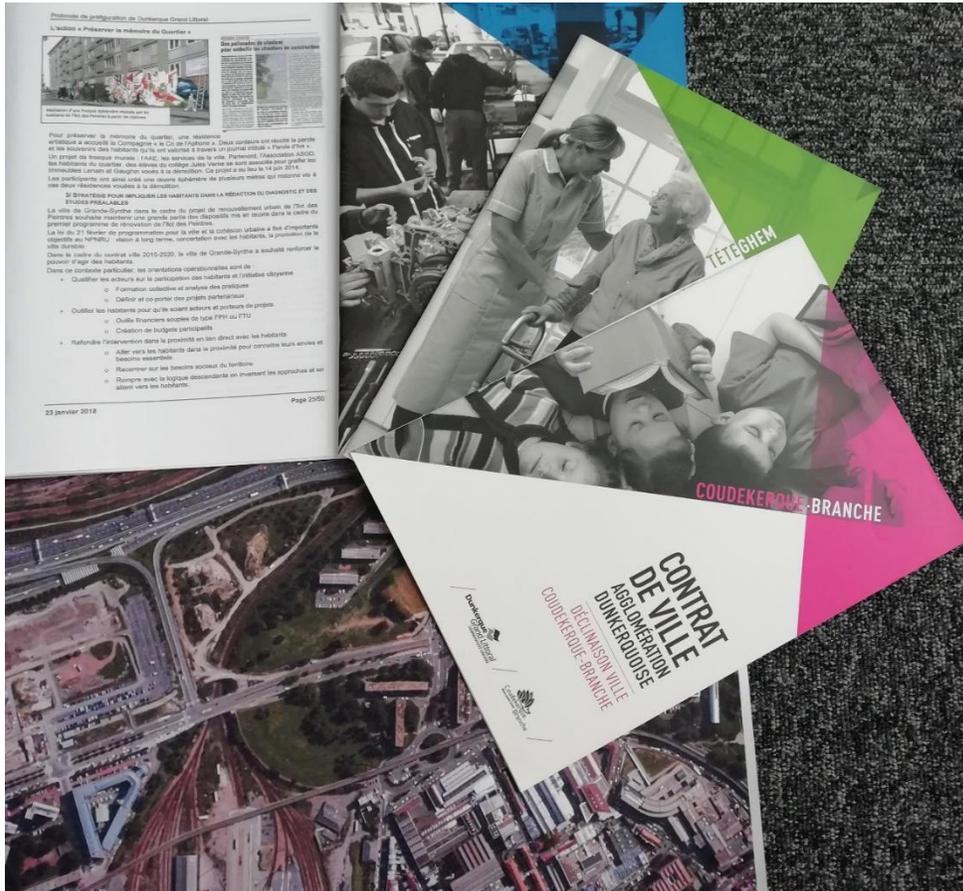
Le contrat de ville se compose de plusieurs sections pour comprendre l'environnement du quartier, les priorités d'actions communes et les moyens d'actions de chacun suivant ses compétences.

- ✓ 1- Quel quartier ? La géographie prioritaire
- ✓ 2- Qu'est ce qui s'y passe ? Le diagnostic de territoire
- ✓ 3- Qu'est-ce qu'on va y faire ? Des enjeux aux objectifs
- ✓ 4- Qui va le faire ? Les engagements des signataires

➔ Un contrat de ville prolongé jusqu'à 2023

➔ Une révision du contrat de ville effectuée en 2019

➔ La programmation annuelle du contrat de ville comme outil opérationnel (1.200 actions par an)



► L'actualité

1- des contrats de ville prorogés depuis 2020 et dont l'échéance est prévue en décembre 2023

2- la préparation de nouvelles orientations avec une année d'élaboration pour les nouveaux contrats : en attente du top départ

3- L'aspect développement durable qui prend une part de plus en plus importante dans les différents appels à projets, mais sans concrétisation dans les contrats de ville.

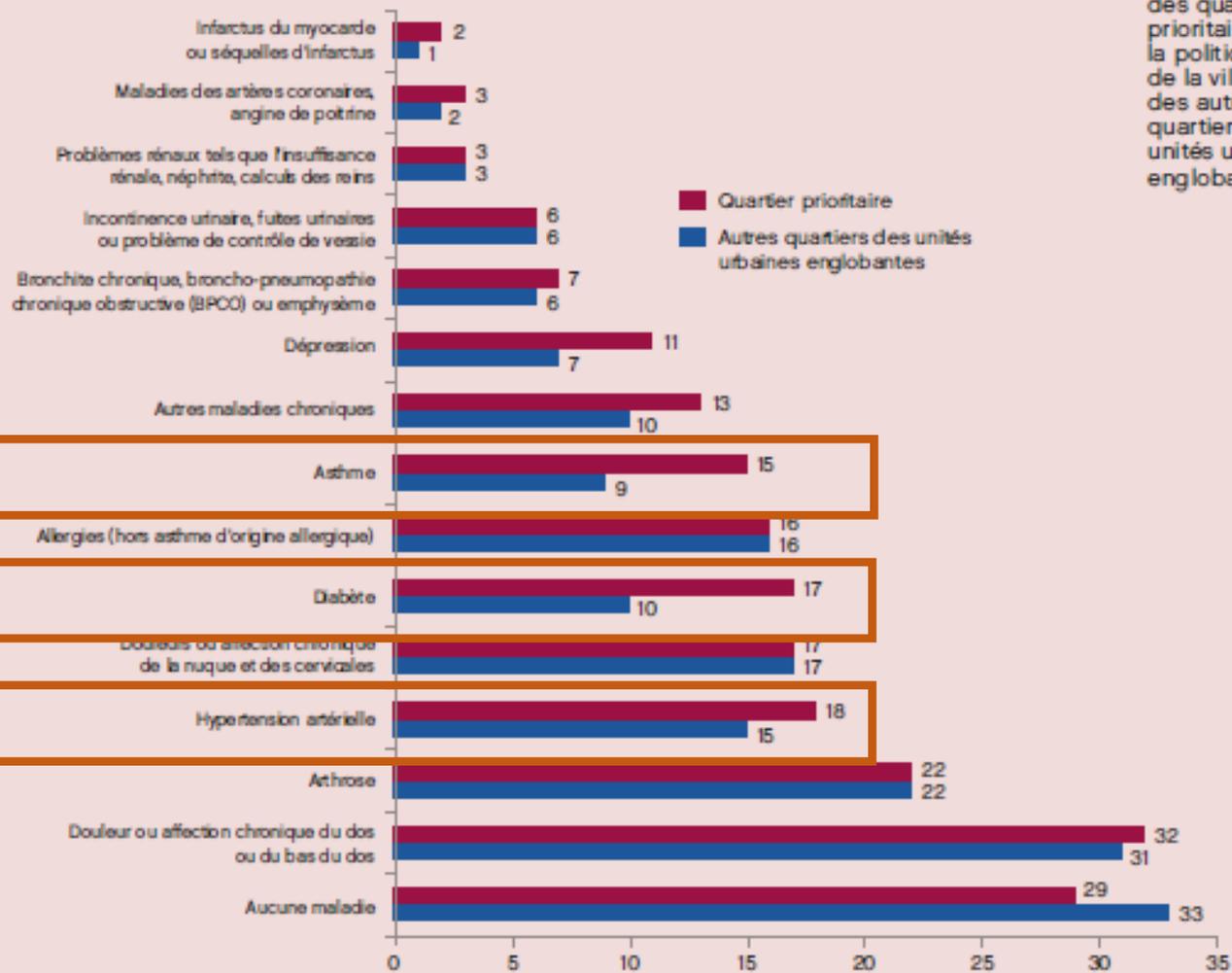
Annonce mi-novembre (sous réserve d'évolution)

Quartiers 2030 (nouveau Contrats de ville):

- Quartiers du plein emploi
- Quartiers pour les transitions écologiques et énergétiques
- Quartiers plus sûrs
- Quartiers émancipateurs

▶▶ Exemple de vulnérabilités en quartier : Aspect santé

Graphique 5
Maladies ou problèmes de santé, au cours des 12 derniers mois, déclarés par les habitants des quartiers prioritaires de la politique de la ville et des autres quartiers des unités urbaines englobantes



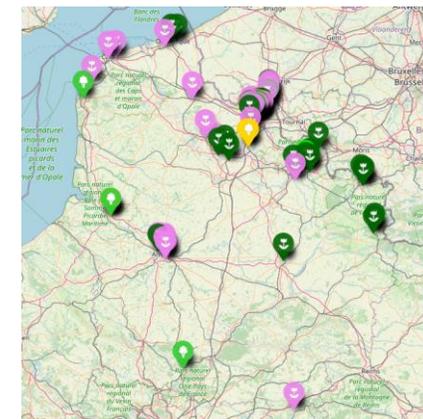
► L'intervention de l'IREV sur les transitions

Qualifier les professionnels et élus de la Politique de la ville sur les transitions

- Dans les agglomérations, les communes
- Chez les acteurs associatifs et citoyens
- Auprès des autres partenaires : Etat, région, bailleurs, départements...

Qualifier les autres professionnels sur la Politique de la ville

- Mobilisation des services et directions dans les communes et EPCI
- Faire connaître les enjeux sur les quartiers auprès des acteurs de terrain



Production d'outils, de ressources

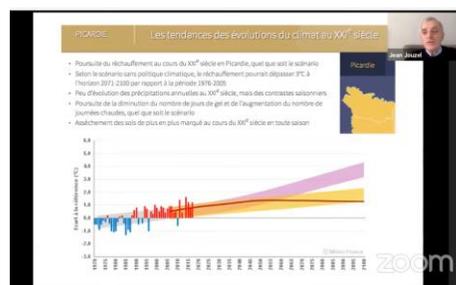
- Disponibles sur le site www.irev.fr et chaine Youtube IREV

BIBLIOGRAPHIE : MOBILITÉS INCLUSIVES

Ressources documentaires conseillées sur les mobilités inclusives, compilées sous forme de bibliographie pour la rencontre "Des mobilités inclusives pour les déplacements du quotidien" du cycle *Des quartiers en transition* en novembre 2021.

BIBLIOGRAPHIE : MUTATIONS DE L'ÉCONOMIE, TRANSITION ET RÉSILIENCE TERRITORIALE

Ressources documentaires conseillées pour la rencontre "Mutations de l'économie, transition et résilience territoriale" du cycle *Des quartiers en transition* le 11 février 2022.



TRANSITION : RESSOURCES ET ACTEURS CLÉS

Publié le 14/10/2021

Que ce soit au niveau national ou régional, de nombreuses ressources peuvent être mobilisées sur le sujet de la transition. Afin de...

COOPÉRATIONS ÉCONOMIQUES

Publié le 17/02/2022

Cette rubrique oriente vers les ressources permettant de dynamiser les coopérations économiques dans les Quartiers prioritaires de...

AGRICULTURE ET ALIMENTATION DURABLE

Publié le 03/01/2022

La transition alimentaire est une opportunité pour les QPV d'aller vers de nouveaux modèles vertueux pour la santé et l'environnement.

MOBILITÉS DURABLES

Publié le 09/09/2022

Les enjeux de mobilités durables rebattent les cartes des habitudes de l'accompagnement à la mobilité : la rubrique propose quelques...

FICHES EXPÉRIENCES "TRANSITION"

Publié le 14/10/2021

Recueil de fiches d'expériences issues de pratiques locales inspirantes identifiées lors de l'organisation du cycle *Des quartiers en transition*...

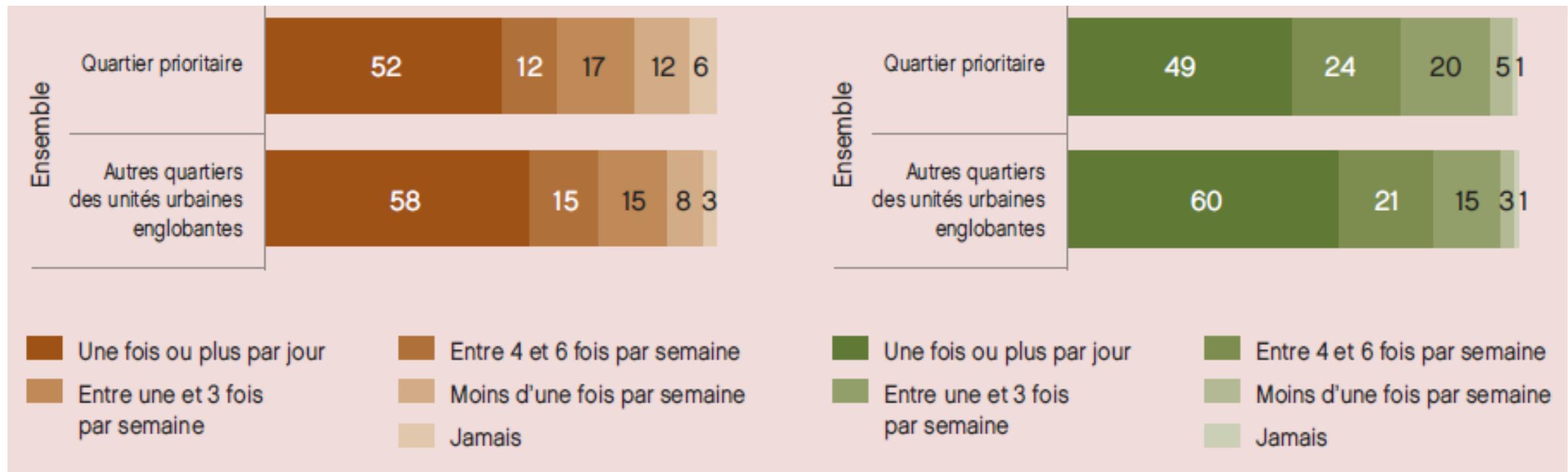
LE LAB DES TRANSITIONS

Publié le 14/10/2021

Porté par IREV, le Lab des transitions s'adresse aux collectivités désireuses d'expérimenter de nouveaux outils au service des transitions.

Fréquence de consommation des fruits (1a) et légumes (1b) par les habitants des quartiers prioritaires et des autres quartiers des unités urbaines englobantes en 2014

► Santé et alimentation dans les quartiers



Les ODD dans les collectivités

Exemple : les projets stratégiques locaux et les ODD

En complément des tableaux qui suivent, cette rosace présente les projets territoriaux, démarches et dispositifs locaux pouvant concourir aux ODD. Non exhaustive, elle a vocation à alimenter le débat multi-acteurs, à être enrichie et complétée par eux. C'est un outil de visualisation, par ODD, des dispositifs réglementaires, démarches volontaires, labels et programmes thématiques locaux pouvant contribuer aux ODD.

Réalisation :
Cerema –mars 2019



Des enjeux et défis pour les mutations économiques

▶ Une économie locale plus résiliente?

Les études de Magali TALANDIER et Pierre Veltz montre une meilleure résistance et résilience des économies locales qui ont su améliorer leurs coopérations

▶ Une économie plus coopérante ?

Les PTCE, les filières

▶ Des besoins nouveaux pour des services nouveaux ?

Préparer le terrain économique pour demain : lieux tiers, zone de productions localisées, synergie entre acteurs, tourisme de proximité

Les enjeux qui se posent sur l'alimentation

▶ L'alimentation est un vecteur de santé

Comme vu précédemment, l'accès à une alimentation de qualité peut freiner des comportements permettant d'éviter des risques de santé.

▶ L'alimentation est un vecteur de vivre ensemble

Autour de la dynamique des jardins partagés ou des cours de cuisine, de nombreuses actions, portées par des associations de proximité ou des collectifs citoyens, œuvrent pour améliorer le vivre ensemble.

▶ Des projets en quartier répondent à la problématique de l'alimentation

Les épiceries sociales et la distribution alimentaire, développées dans les quartiers répondent à la problématique de l'alimentation. L'enjeu est de pouvoir les identifier et les amener vers des enjeux de transition.

▶ L'alimentation durable est un vecteur de transition économique

L'alimentation durable peut répondre à des enjeux de développement commercial ou économique et apporter de la mixité fonctionnelle dans les quartiers, en proximité (et en circuit court).